



HISTÓRIA E CIDADANIA

XIX Simpósio Nacional
de História-ANPUH

Organizadores
Ismênia de Lima Martins
Rodrigo Patto Sá Motta
Zilda Gricoli Iokoi

HISTÓRIA E CIDADANIA

XIX Simpósio Nacional da ANPUH
Belo Horizonte - MG - julho de 1997

vol. I

ANPUH
Humanitas
PUBLICAÇÕES
FFLCH/USP

1998

O Estado Novo e a assistência social

Cezar Honorato
Universidade Federal Fluminense
e Universidade Estadual do Rio Janeiro



chamado Estado Novo é um dos períodos da História do Brasil que mais vem despertando a atenção dos pesquisadores. Existe uma vastíssima bibliografia a respeito nas várias áreas das ciências sociais em grande parte devido ao fato de podermos identificar aí um divisor de águas na vida brasileira. Contudo, um dos importantes papéis do historiador é o de rever sempre o passado construído, interrogando-o, problematizando-o.

Nesse sentido, o objetivo principal de nosso trabalho é o de buscar o entendimento das articulações entre o Estado Novo e o surgimento da assistência social como uma profissão. Trata-se da primeira tentativa de sistematização dos resultados preliminares do Projeto Integrado de Pesquisa – UERJ/UFF/CNPq – intitulado “Assistência Social: Saber e Poder na Construção de Uma Profissão (1937-45)”. A problemática central do referido Projeto é de

analisar as relações de saber e poder manifestas na criação e desenvolvimento das primeiras Escolas de serviço social do Rio de Janeiro promovidos pelo Estado brasileiro no período 1937/45, na constituição da profissão de assistente social e na criação de um espaço institucional para o técnico que deverá tratar dos subalternos.

As nossas preocupações devem ser percebidas no contexto do vigoroso debate travado no campo do serviço social a respeito da sua história, como parte de um projeto mais amplo de repensar o papel do assistente social na formação econômico-social brasileira, o seu objeto de estudo e as suas várias formas de inserção junto aos movimentos sociais, o Estado e o capital.

Já existe uma razoável quantidade de trabalhos no campo do serviço social que tem buscado recuperar a história de sua profissão. Em recente documento a ABESS/CEDEPSS afirmava a preocupação no desenvolvimento de pesquisas acerca do processo histórico que tanto articule suas determinações gerais como suas expressões particulares (ABESS/CEDEPS;1995).

Apesar de todo esse interesse pela recuperação da história do serviço social, particularmente no Rio de Janeiro e São Paulo, continuam a existir lacunas. Por um lado, os estudos pouco têm atentado para a articulação do projeto político do Estado varguista, enquanto construção de hegemonia, com a constituição das instituições educacionais em apreço e com o próprio perfil do profissional a ser criado. Por outro, o processo de socialização de um tipo peculiar de profissional – formação de *habitus* de classe – que, desde então, passou a deter o monopólio da atuação, da intervenção, sobre os que se encontram em situação de subalternidade.

Desde a sua institucionalização, os assistentes sociais são estigmatizados como aqueles que desempenhariam o papel de agentes mantenedores da ordem – o capataz da conciliação – ou recebem outras adjetivações pejorativas no campo das ciências sociais. Injusto, visto que o assistente social traria uma marca de origem - preconceito de origem – por desqualificar um cientista social que tem como principal diferencial ser aquele que não só analisa o social, mas é capaz de efetivar alterações neste mesmo social. De outra forma, trata-se de um cientista social que intervém, quotidianamente, sobre a realidade que analisa. Logo, analisar criticamente a sua trajetória torna-se uma necessidade.

EM BUSCA DE UMA HISTÓRIA

Tem sido sobejamente explorada a relação entre a dominância da ordem capitalista e a emergência do serviço social para desempenhar o papel de apaziguador das contradições inerentes da superexploração da classe trabalhadora. Neste sentido, a assistência social seria a resposta conservadora – visto que não revolucionária – às necessidades de reprodução da força de trabalho. O seu papel, convém não esquecer, seria o de duplamente alienar o proletariado, que, alienado no processo produtivo, ganharia algumas “migalhas sociais” – segunda alienação – e, feliz, acreditaria no caráter democrático e igualitário do capitalismo¹.

Não se pode negar que existe uma ligação sólida e profunda da assistência social com a filantropia que, desde o medievo, buscou atender às mais prementes necessidades dos pobres. Também é verdadeiro afirmar que com o acirramento da questão social des de meados do século passado nos países capitalistas centrais a Igreja e setores do capital, com medo de uma “comunistização” dos pobres no roldão do crescente movimento operário, partiram para atuar em alguns setores – particularmente educação e saúde – contando com a participação caridosa – a caridade era uma das formas da salvação – das senhoras burguesas que à falta do que fazer, doavam parte do seu tempo, além de sopa e pão, à causa dos pobres. Sem falar nas vilas operárias construídas no espaço fabril para atender aos “bons” operários.

Nesse sentido, o movimento conhecido como “reconceitualização”, que vem ocorrendo no seio do serviço social desde os anos 1960, cuja questão maior é repensar o papel do Assistente Social no capitalismo brasileiro, tem como primeiro pressuposto fazer a expiação de sua origem, de suas culpas, negar as *proto-formas* da assistência social, com vistas à redefinição do papel do assistente social na sociedade brasileira de tal modo que passe a atender aos anseios do povo. A reconstrução do passado passa a ser a forma de se constituir um negativo padrão de atuação profissional que deveria ser negado e superado. É necessário deixar

de ser o mantenedor da situação de classe do operariado, alienando-o, para se transformar no porta-voz da consciência, da verdade e da revolução contra a ordem.

Não é por acaso que desde o movimento de reconceitualização surgiram as duas grandes vertentes historiográficas acerca do serviço social: de um lado, a questão fundamental é de preservar a história dos seus fundadores. Confundindo-se história com memória, esta corrente tem gerado uma derradeira corrida às “velhinhas” e seus “velhos documentos”, antes que feneçam, como forma de preservar as lutas, dificuldades e vitórias por elas conseguidas quando da constituição da profissão. Fonte fundamental para a história do serviço social, a memória de seus primeiros profissionais, passou a ser considerada como a própria história.

Uma variante dessa perspectiva está presente no Projeto História do Serviço Social desenvolvido pela PUC de São Paulo. No que pese a sua fundamental importância como centro de referência documental, inspirou trabalhos com profusão de depoimentos de antigos professores e alunos, além dos documentos institucionais, mas que carecem de uma maior problematização. Operando aquele movimento tão criticado na historiografia que é o de buscar a *verdade histórica através de documentos verdadeiros* agrupados de forma genética de causalidade, tão ao gosto do historicismo.

Como consequência, essa corrente acabou por construir uma história do serviço social preocupada em buscar as autodefinidas proto-formas da profissão e as suas raízes. Por vício das fontes, acabou por inventar-se a tradição de que a constituição do serviço social no Brasil seria um desdobramento quase que linear da atuação da Igreja brasileira que no início dos anos 30 criou em São Paulo, e posteriormente no Rio de Janeiro, os cursos de visitadoras sociais, que, num segundo momento – a Era Vargas – quase que por acidente, foram transformados nos cursos superior de serviço social.

Repetida em praticamente todos os trabalhos que tratam da história do serviço social, essa perspectiva passou a fazer parte

também de todas as obras consideradas críticas sobre a profissão. Mais ainda, como expiação, aparece na grande maioria das teses e dissertações de serviço social, como forma de contrastar-se as novas propostas com as do passado.

A outra vertente, marcadamente marxiana, embora mantenha muito desta tradição inventada, foi buscar no acelerado processo de industrialização e urbanização dos anos 1930 e na *capitulação* da classe trabalhadora através de um corporativismo mussoliniano atribuído a Vargas, num quadro de implantação de uma revolução burguesa à brasileira, as explicações para a criação das escolas de serviço social públicas no Brasil, particularmente no Rio de Janeiro. Desta corrente vieram à luz os que nos parecem os mais prescrutantes trabalhos sobre o tema por buscarem uma problematização teórica mais ampla e que servirá de base para muitas de nossas inquietações. Uma variante mais recente desta corrente pode ser encontrada em estudos que buscam entender, não o processo de constituição da profissão de assistente social como um todo, mas de sua cultura profissional², tendo como aporte a chamada História Cultural. Neste caso, acaba-se por descarnar-se os agentes históricos de seríssimas condicionantes estruturais quer econômico-sociais, quer político-ideológicas.

227

E SURGEM OS ASSISTENTES SOCIAIS

No contexto intervencionista característico do Estado Novo ocorreu a incorporação das várias frações da classe burguesa junto ao Estado através da criação de Conselhos e outros modelos institucionais³ e a implementação de um novo perfil de regulamentação das relações entre o capital e trabalho, com o enquadramento da classe trabalhadora e corporativização sindical⁴. Faltava, contudo, tratar da emergência dos subalternos⁵, dos *miseráveis*, do *não-trabalho*, dos *desvalidos* e até da família daqueles que se encontram no mundo formal do trabalho. De outra forma, era necessário cuidar da *miséria* uma nova categoria social *criada*

pelo Estado Varguista, visto que a aceleração do processo de urbanização e industrialização⁶ agudizava as contradições sociais.

A preocupação com o atendimento às carências oriundas da miserabilidade existe no Brasil desde o período colonial. Já existe uma ampla literatura demonstrando que a saúde era um drama para toda a população colonial. Principalmente as Santas Casas de Misericórdia que foram criadas para atender aos colonizadores e, num gesto de filantropia, àqueles colonos que se encontravam em estado de miserabilidade e expostos às doenças, particularmente as epidêmicas⁷. Tais instituições filantrópicas marcaram, e marcam, a vida brasileira como a alternativa de atendimento médico e hospitalar para uma parcela considerável da população.

A complexidade urbana e as grandes epidemias fizeram com que a doença passasse a preocupar alguns dos governantes, manifesto na destinação eventual e parcimoniosa de alguns recursos orçamentários para cobrir os déficit das instituições. Se bem que, a fórmula mais usual de atendimento aos reclames das instituições pelo governo imperial e pelos provinciais, era através da autorização para a criação de loterias beneficentes como forma de capitalizá-las.

Ao final do século passado podemos observar uma nova tendência no trato das necessidades sociais – não somente de amparo aos doentes – com o surgimento de associações de apoio e pecúlio de empregados de algumas empresas. Tal é o caso, por exemplo, dos operários da Companhia Docas de Santos que criaram a União Operária de Santos, no roldão de outras congêneres de características mutualistas e assistencialistas. Convém realçar que, na maioria desses casos, rapidamente a empresa assumia politicamente a direção das referidas associações, com medo de que pudessem funcionar como sindicato ou como canal de reivindicação operária, como ocorreu no caso santista, em que a Cia. Docas de Santos passou a comandar a União Operária⁸. Não se pode esquecer também a criação das vilas operárias onde os operários passaram a contar com moradias condignas, atendimento médico, escolas e etc, não gratuitos. Contudo, deve-se lembrar se que tratava muito

mais de uma forma de frear o crescente movimento operário, com as grandes empresas passando a controlar o operário fora dos muros da fábrica, do que atender às necessidades de sua força de trabalho.

Ainda sobre uma certa benemerência de setores da burguesia brasileira que se entendiam como ilustrados, convém citar o caso de algumas instituições ambulatoriais e hospitalares criadas e mantidas por grandes empresários brasileiros preocupados com a expansão das epidemias que de tempo em vez atacavam as metrópoles brasileiras. Como exemplo, vale citar o Hospital Gaffrée e Guinle, do Rio de Janeiro, criado por iniciativa de Guilherme Guinle com a função de prevenir e tratar a população no caso de doenças infecto-parasitárias, com destaque para a prevenção de doenças sexualmente transmissíveis nos bordéis da região portuária do Rio de Janeiro, e que se tornou referência nacional nesta especialidade.

Outras instituições surgidas na Primeira República estavam ligadas ou à organização espontânea de operários, em grande parte sob influência anarquista, sendo, portanto, autofinanciados, ou pelo preocupação de indivíduos de uma mesma nacionalidade na busca de atender às necessidades dos patrícios, como no caso dos italianos, espanhóis e sírio-libaneses.

De qualquer modo, pode-se afirmar que a participação do Estado no atendimento às demandas sociais, particularmente dos excluídos, variava de pouco, no caso da educação, a nenhum, no caso da saúde, habitação, alimentação, empregos etc. Isso não deve nos surpreender, visto que, mesmo na Europa, raros são os exemplos da participação do Estado nessas questões, sendo um dos aspectos mais interessantes observarmos que a chamada Doutrina Social da Igreja – especificamente a *Rerum Novarum* e a *Populorum Progressio* – conclamava os cristãos a ajudar na diminuição da miséria através de doações, benemerências e atitudes filantrópicas, o que aliás, pouco repercutiu entre o empresariado cristão.

Nos países capitalistas centrais pode-se perceber a grande inflexão no tratamento da questão social no período do entreguerras, particularmente na Grande Depressão derivada da crise

de 1929. As formas de enfrentamento da crise implementadas por Roosevelt serão o grande exemplo para a América Latina, particularmente para o Brasil. Embora seja abusivo atribuir ao conjunto de medidas conhecido como New Deal uma real preocupação com a situação de miserabilidade da sociedade americana, não se pode negar que, na busca de uma solução para a maior crise já vivenciada – política de pleno emprego, salário mínimo etc – atenderam-se a algumas das necessidades mais prementes daquela sociedade.

No caso brasileiro, sem querer apagar todas as iniciativas ocorridas no campo da sociedade civil e aquelas surgidas no enfrentamento entre o capital e o trabalho, é nítida a inflexão ocorrida no primeiro período varguista no trato da questão, podendo-se mesmo encarar o Estado Novo como um divisor de águas na forma de atuação do poder público. Isso porque nessa conjuntura foram criados os primeiros cursos superiores de serviço social e as primeiras e mais importantes instituições públicas de assistência social, com destaque para a Legião Brasileira de Assistência, a LBA, redefinindo, portanto, o próprio sentido da chamada questão social.

A criação dos cursos superiores de serviço social e a institucionalização da profissão é um fenômeno diretamente relacionado com a especificidade e a própria lógica de estruturação do chamado Estado Novo⁹, quando um novo perfil do Estado capitalista é implantado no Brasil¹⁰.

Observemos com mais vagar essa questão. Primeiramente, convém discutir o próprio Estado Novo. Visto tradicionalmente ora como *estado de compromisso*¹¹ ora como o exemplo brasileiro da chamada *via prussiana*¹², tais definições pouco têm a nos ajudar no entendimento do período, por utilizarem modelos analíticos oriundos de outras formações econômico-sociais sem as devidas mediações – infelizmente não cabe neste momento realizar uma discussão mais aprofundada dessas categorias analíticas – com a especificidade brasileira.

As análises que buscaram explicar a essência do Estado Novo a partir de seus condicionantes externos embora tenham como mérito fundamental marcar o seu surgimento no bojo da expansão do capitalismo monopólicas, carecem da maior acuidade quando das peculiaridades intrínsecas da sociedade brasileira, por desconsiderarem as várias conjunturas nacionais e internacionais, inclusive políticas e culturais, que marcaram o primeiro governo Vargas.

Por outro lado, aqueles que trabalharam com o viés de cultura política ou da atuação dos atores na arena política brasileira, acabaram por deterem-se em demasia na rica teia das conjunturas e na construção do *sentido da nação*, que isolaram o Brasil das determinações econômicas e políticas mais gerais quer nacionais, quer internacionais¹³.

Sem embargo, parece-nos alvissareiro pensar o Estado Novo como um momento em que o capitalismo monopolista em crise exige uma reorganização da lógica dos estados nacionais, sendo que no caso brasileiro esta reorganização implicava a substituição de um modelo político estruturado para atender de forma tópica e reativa às pressões de grupos capitalistas, para outro que possibilitasse o desenvolvimento da lógica do capitalismo como um todo, da construção de um projeto capitalista brasileiro consoante com as novas redefinições que ocorriam no plano mais geral.

De outra forma, era necessário construir-se um novo Estado tanto no seu sentido e na sua lógica, quanto na sua composição e estruturação, utilizando-se uma cultura de modernização autoritária (GOMES) como forma de legitimar-se, coerente com o espectro político internacional, que vivenciava uma crise dos paradigmas liberais e apontava para o estado autoritário e intervencionista como a única alternativa para a inserção dos países não completamente industrializados na nova ordem mundial.

Não concordamos com a perspectiva de que a Era Vargas marcaria finalmente a implantação de um capitalismo tardio¹⁴. Afinal, desde o final do século passado pode-se observar um significativo avanço das relações capitalistas de produção e que um expressivo crescimento financeiro e industrial – inclusive do setor de bens de produção –, além de modernização agrícola, que

vinha ocorrendo desde a Primeira Guerra Mundial. Todavia, o Brasil estava longe de poder ser considerado um país moderno. Logo, tornava-se necessário acelerar o processo de industrialização nativa, até como forma de se beneficiar de uma conjuntura internacional muito peculiar de guerra.

Os desdobramentos do quadro político advindo do movimento de 1930 apontavam para uma crise política séria desde meados da década, enraizavam-se projetos autoritários para o Brasil e o grupo varguista sentia-se ameaçado de ter de apelar do poder. A solução golpista foi a possibilidade não apenas de responder às necessidades da conjuntura política, como de realizar um conjunto de mudanças exigidas para que fosse possível adaptar o Brasil à nova ordem capitalista.

Uma das mudanças mais expressivas que, talvez, represente a própria essência do Estado Novo é o conjunto de alterações ocorridas no âmbito da própria *ossatura do Estado*¹⁵: é realizada a maior reforma da administrativa da história do país com a criação, extinção e transformação de vários órgãos públicos, a implantação de orçamentos-programas e a instituição de concursos públicos para a constituição de um corpo permanente de técnicos da administração pública.

Devem-se enfatizar dois aspectos estruturais da reforma administrativa proposta pelo DASP e suas versões estaduais. Primeiramente, ocorreu a *estatização das relações sociais*¹⁶ trazendo para o interior da administração pública os conflitos e confrontos entre as classes sociais, ou entre as suas frações, que anteriormente se davam ou na esfera do mercado ou nas instituições de representação política tradicionais, como o Congresso Nacional. O poder público passou a propor, corrigir, acomodar ou reprimir as demandas tanto do capital, e suas frações, quanto do trabalho.

Isso passa a ser feito – e aí identificamos o segundo aspecto – pela incorporação da representação das classes ou de suas frações na própria estrutura da administração pública. Os Conselhos e demais órgãos de assessoria criados passaram a propor o modelo

de desenvolvimento brasileiro, desde que não colidissem com as preocupações maiores com o núcleo do poder. Com decisões construídas ao sabor das composições políticas específicas, nada mais coerente que as suas propostas carecessem da coerência de um grande projeto de modernização, nos moldes pensados por alguns destacados economistas brasileiros¹⁷. Como as decisões emanadas desses órgãos modificavam-se ao sabor das composições políticas, do embate interno entre as suas correntes e da conjuntura tanto nacional quanto internacional, o que podemos perceber é o surgimento de tendências que acabaram por se cristalizar ao longo do tempo.

Uma das primeiras dessas tendências é a de um desenvolvimento industrial acelerado e substitutivo das importações, que apontasse para a endogenização produtiva de bens de consumo e a montagem de uma indústria de bens de capital a partir do Estado, embora, realcemos, sem que existisse um projeto industrializante¹⁸. Tal tendência buscava ainda um aquecimento econômico com facilidades de crédito para atividades produtivas e restrições às importações – embora a guerra fosse um limitador natural para as importações – e o rebaixamento do poder aquisitivo da classe trabalhadora com o controle sobre o trabalho e sobre as atividades industriais.

Compensatoriamente foi implementada uma política para a classe trabalhadora em busca de uma compensação para as perdas salariais e a repressão sindical, no pleno emprego e na implantação de uma legislação trabalhista extremamente moderna para o período. Com relação à legislação trabalhista convém realçar que, embora representasse um retrocesso para os setores da classe trabalhadora que conseguiram ganhos através de lutas sindicais pretéritas, representou um real avanço para a grande maioria dos trabalhadores urbanos politicamente não organizados, que passaram a contar com direitos expressivos.

Sem contar com as mesmas vantagens, os trabalhadores rurais ou se mantinham presos às péssimas condições de trabalho do

campo – o que representava um subsídio extra ao empresariado agrícola – ou migravam para as grandes cidades, com destaque para o Rio de Janeiro e São Paulo, como força de trabalho barata, aumentando o exército de mão-de-obra de reserva e regulando o preço do trabalho.

O pacto político em gestação ao longo do período incluía os empresários e os trabalhadores urbanos, mas faltava atrair os que se encontravam à margem do processo de desenvolvimento capitalista, os *não-trabalhadores*, os que não conseguiam se situar no mercado formal de trabalho identificados ora como *miseráveis* ora como *desvalidos*, que mendigavam pelas ruas das grandes cidades, além das *famílias pobres* cujo salário formal conseguido por um dos seus membros não dava para prover o necessário sustento.

É nessa conjuntura que nos parece que ganha sentido a questão da assistência social no Estado Novo. Utilizando-se inicialmente de um discurso humanista cristão, de alguns dos quadros técnicos surgidos no interior da militância católica e da burocracia estatal, o estado varguista criou a assistência social como uma profissão e o mercado de trabalho para estes novos profissionais, que são as instituições públicas de assistência social. Existe uma ruptura fundamental entre os visitantes sociais – posteriormente, assistentes sociais – gerados pela Igreja para o trabalho caritativo e missionário, redefinidos pela Doutrina Social, como o da PUC de São Paulo, e os cursos de serviço social surgidos no Estado Novo, para o atendimento à nova lógica política do país.

Isto porque nem de longe a atuação social da Igreja tinha a abrangência e a amplitude que os seus autores querem nos fazer crer, ao contrário das propostas governamentais. Em segundo lugar, o papel que o assistente social passou a deter na esfera pública foi o de burocrata do social, cabendo-lhe definir os benefícios a serem concedidos e seus beneficiários destes benefícios, a partir dos recursos de que dispunham e que eram definidos não por eles, mas pelo jogo político da administração pública. E, por último, embora não menos importante, não se tratava de um tra-

balho caritativo, visto que os recursos eram oriundos da receita da União, no caso da LBA, ou de contribuições compulsórias, como no caso do SESC, SENAI, SESI, e muito menos missionário, pois que laico e feito por um corpo profissional e assalariado.

É verdade que a constituição dos primeiros cursos públicos de serviço social no Rio de Janeiro – Escola Técnica de Assistência Social Cecy Dodsworth (1944), atualmente Faculdade de serviço social da Universidade do Estado do Rio de Janeiro, e Escola de Serviço Social do Estado do Rio de Janeiro (1945), que compõem nos dias de hoje a Escola de Serviço Social da Universidade Federal Fluminense – sofreu a influência da Igreja. Contudo, a lógica de constituição, as suas definições e práticas, são desdobramentos da ação do poder público objetivando naquele momento, atender aos interesses do Estado Varguista¹⁹.

Tornava-se necessário *criar* uma profissão que, utilizando os recursos das ciências sociais de então, pudesse atuar de *forma neutra, científica e apolítica* na solução dos problemas da pobreza, num entrelaçamento entre saber, poder e reprodução social, mediante a fusão entre ação política-gestores do social e ação simbólica-elaboração de paradigmas. Era uma necessidade criar agentes sociais especializados na *potencial gestão* de instrumentos consolidadores da direção política (hegemonia) do Estado que incluíssem, na condição de subalternidade, grandes contingentes da sociedade brasileira.

As supostas *neutralidade e apolicismo*, com o monopólio do saber especializado, permitiam a mediação entre o público e o privado. Pela via do saber, as Assistentes Sociais construíram, lenta e inexoravelmente, a própria necessidade de seus serviços, ao mesmo tempo em que também construíram um *discurso de rotina* que as garantiam enquanto *agentes do poder*. Logo, analisar os *canais de formação* dos assistentes sociais no período torna-se uma necessidade já que, para além da *condição de classe*²⁰, muitas de suas *tomadas de posição* estavam respaldadas pela

bagagem adquirida nas distintas instituições escolares criadas no período – hábitos e posição de classe²¹.

Observando com mais vagar esses canais de formação do assistente social podemos perceber que a composição do corpo docente das duas primeiras faculdades de serviço social do Rio de Janeiro contava com elementos oriundos da Igreja e burocratas, normalmente próximos à Igreja, que operaram uma aproximação das ciências sociais com os valores cristãos. A primeira escola de serviço social do Rio de Janeiro de cunho oficial, laica e gratuita, a Escola Técnica de Assistência Social Cecy Dośdoworth – atual Faculdade de Serviço Social da UERJ – foi sendo gestada desde 1939²² transformando-se em faculdade em 1944, como desdobramento das ações do Juízo de Menores e do Laboratório de Biologia Infantil do Distrito Federal. Tendo a liderança de Maria Esolina Pinheiro, não vinculada à Igreja, mas à alta burocracia do Distrito Federal, acabou por contratar professores da PUC/SP para atuar nas disciplinas específicas de intervenção social, com destaque para as de estágio e de monografia.

A Escola de Serviço Social de Niterói – atual Faculdade de Serviço Social da UFF – foi criada por Alzira Vargas do Amaral Peixoto, mulher do interventor Amaral Peixoto, filha e secretária particular de Getúlio Vargas, contando com verbas da LBA criada por sua mãe, Darcy Vargas. Para surgir a Escola foram também contratados professores da PUC/SP, sendo que após a formatura da primeira turma, a sua administração foi entregue a Violeta Campofiorito, de família de políticos e estreitamente ligada à Igreja tradicional do estado do Rio de Janeiro, que buscou agregar técnicos que também fossem próximos do clero.

Quando se fala de quadros oriundos da Igreja, temos de ter em mente que se trata de professores formados na Universidade de Louvain (Bélgica) e que fundaram o Curso de Serviço Social da PUC/SP (1936) e da PUC/RJ (1937), além de expressivos intelectuais católicos como Alceu de Amoroso Lima, Cardeal Leme e Jackson de Figueiredo, o grupo do chamado Centro Don Vital,

que, indiscutivelmente eram os mais qualificados quadros técnicos do período.

Uma análise da biografia – pesquisa em andamento – poderá nos informar melhor a respeito das vinculações dos primeiros docentes dessas escolas com a burocracia pública e com a Igreja. Contudo, os dados preliminares têm nos sugerido que a grande maioria dos professores nas duas instituições analisadas, embora fossem reconhecidos publicamente como cristãos – e quem poderia não sê-lo no Estado Novo? – ganharam nomeada como profissionais nas suas respectivas especialidades. Mais ainda, a observação dos programas das várias disciplinas tem apontado para uma forte influência do positivismo funcionalista, tão em voga nos centros acadêmicos norte-americanos, agregado a um biologicismo psicologizante como bases para a reflexão acerca das formas de intervir no social e não, a doutrina social da Igreja.

Nas disciplinas especificamente de prática do serviço social – serviço social de caso, estágio etc – pode-se observar uma tendência diferente: grande parte dos professores foram recrutados nas escolas católicas. Como resultante, parece-nos que junto a uma tradição oriunda da sociologia positivista²³, construiu-se um *ethos profissional*, baseado em valores católicos, tais como o *ascetismo*, a *benemerência*, o *messianismo*, o *desprendimento*, o *voluntarismo* e o *caritativismo* que marcam, até hoje, muito da prática profissional de vários dos assistentes sociais espalhados pelo país, no que pese o esforço hercúleo que desde o início dos anos 1960 seus principais intelectuais têm feito para reverter este quadro.

Logo, é muito mais na constituição de um *habitus de classe* do assistente social do que na sua prática, que a Igreja participou decisivamente na constituição da profissão de assistente social desde o Estado Novo. Caberia ainda uma pergunta acerca desta questão: de que forma este *habitus de classe* se articularia com os interesses varguistas?

Primeiramente, a ideologia estadonovista nunca entrou em confronto com muitos dos símbolos e valores defendidos pela

Igreja. Ao contrário, buscou articulá-los aos seus próprios interesses. Em segundo lugar, convém lembrar que a principal instituição de assistência social surgida no Estado Novo foi a Legião Brasileira de Assistência (LBA) que originariamente tinha como meta amparar a família dos pracinhas que lutavam nos campos da Itália, e rapidamente se transformou na grande agência de atendimento às necessidades dos miseráveis e desvalidos. Para que a LBA pudesse desempenhar o seu papel era necessário ter técnicos que *gostassem* de trabalhar com o “lumpesinato” e que antes de se revoltarem com a situação de vida dos excluídos da ordem capitalista, considerassem tal atividade como *missão* e como parte de sua própria redenção.

Em segundo lugar, como o positivismo implementado entre nós era extremamente moralista buscando retirar os miseráveis e desvalidos da degradação social e moral que se *auto-impuseram*²⁴, as formas de assistência social mais comuns assemelhavam-se a uma cruzada moralista, com a utilização de todo o refinamento metodológico importado das ciências sociais norte-americanas.

Num outro prisma, podemos observar que estruturalmente a LBA sempre contou com muito menos aporte financeiro do que as demandas que buscava atender. Logo, seus recursos e seu poder – no que pese ser um cargo ocupado pelas primeiras-damas – eram definidos no núcleo de poder, cabendo aos seus profissionais, os assistentes sociais, elencar prioridades e canalizar os recursos não para atender a todas as demandas, mas para atender aqueles que se encontravam em pior situação, numa espécie de hierarquia macabra.

Não podemos com isso crucificar os assistentes sociais de então. Ao contrário, a análise da documentação tem demonstrado que muitos dos assistentes sociais tinham extrema sensibilidade para estas questões, e tentaram encontrar soluções que até contrariavam essa lógica: os vários documentos aprovados em congressos profissionais, a atuação junto aos constituintes de 1946 e os

posicionamentos de instituições profissionais como o CBCISS e a ABESS mostram propostas alternativas às oficiais.

À GUIA DE CONCLUSÃO

Ao longo deste pequeno artigo buscamos apresentar as primeiras observações decorrentes do projeto de pesquisa acerca das vinculações entre o Estado Novo e o surgimento da assistência social no Brasil. Era nossa meta dialogar com algumas das tradições inventadas acerca da história do serviço social, buscando situar a criação dos cursos de serviço social na nova lógica que o Estado brasileiro assumiu no Estado Novo, e não na Igreja com preocupações sociais, como querem nos fazer crer alguns dos atores políticos de então.

A nossa perspectiva é de que o Estado necessitava de um técnico – ou burocrata, caso se queira – que tratasse do lumpesinato brasileiro e possibilitasse a consolidação política dos que estavam no poder com a incorporação de amplas parcelas da sociedade brasileira na condição de subalternidade, viabilizando a construção da imagem de *pai dos pobres* que Vargas passou a ostentar.

Contudo, é importantíssimo dizer que, por mais que sejamos críticos na análise de todo o processo, não podemos deixar de reconhecer que com Vargas, pela primeira vez, a questão da miséria e do atendimento às principais demandas sociais passaram a fazer parte da realidade política brasileira, possibilitando o atendimento de necessidades que atentavam contra a própria sobrevivência de milhares de indivíduos, embora ainda estivesse longe de ter sido reconhecido a eles os direitos a uma cidadania plena.

Num momento em que se acabou por decreto com as principais instituições de assistência social surgidas desde o Estado Novo em nome de um rompimento do assistencialismo e da filantropia, os atuais detentores do poder buscaram truncar um vigoroso debate ocorrido nos interstícios do serviço social e que foram responsáveis por significativos avanços na constituição de uma cidadania plena desde a Constituição de 1988. E o que tem sido

apresentado como solução milagreira para a extinta LBA? A distribuição de verbas de forma autoritária ou clientelística pelos novos intelectuais orgânicos, misantropos, que, encastelados no poder, têm menos sensibilidade e compromissos sociais que os primeiros assistentes sociais surgidos no Brasil.

NOTAS

¹ NETTO, José Paulo. *Ditadura e serviço social: uma análise do serviço social no Brasil pós-64*. São Paulo, Cortez, 1991; IAMAMOTO, Marilda & CARVALHO, Raul de. *Relações sociais e serviço social no Brasil: esboço de uma interpretação histórico-metodológica*. 3ª ed. São Paulo, Cortez/CELATS, 1985, dentre outros.

² COSTA, Suely G. *Signos em transformação: a dialética de uma cultura profissional*. São Paulo, Cortez, 1995.

³ DRAIBE, Sonia. *Rumos e metamorfoses*. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1985; HONORATO, Cezar. *O polvo e o porto: a Cia. Docas de Santos (1870-1914)*. São Paulo, HUCITEC/PMS, 1995; HONORATO, Cezar. *O Novo Estado no Estado Novo: análise da interventoria Amaral Peixoto no antigo estado do Rio de Janeiro*. Dissertação de Mestrado, Niterói, ICHF/UFF, 1987, mimeo; GUIMARÃES, Carlos Gabriel. *A indústria álcool-motora no primeiro governo Vargas (1930/45)*. Dissertação de Mestrado, Niterói: ICHF/UFF, 1991, mimeo.; ANNI, Octavio. *Estado e planejamento econômico no Brasil*. 4ª ed. Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1986, 1977; FONSECA, Pedro Cezar D. *Vargas: o capitalismo em construção*. São Paulo, Brasiliense, 1989.

⁴ GOMES, Angela M. de C. *A invenção do trabalhismo*. São Paulo, Vértice, 1988.

⁵ PESAVENTO, Sandra J. *Emergência dos subalternos*. Porto Alegre, Editora da Universidade/UFRGS/FAPERGS, 1989; CARDOSO, Franci Gomes. *Organização das classes subalternas: um desafio para o serviço social*. São Paulo, Cortez/EDUFMA, 1995.

⁶ HONORATO, Cezar & BEAUCLAIR, Geraldo. "A economia brasileira durante a Segunda Guerra Mundial". In COGGIOLA, Osvaldo. *Segunda Guerra Mundial: um balanço histórico*. São Paulo, XAMÁ/FFLCH/USP, 1995.

⁷ BITTENCOURT, Marta T. E. *A infância nos recolhimentos da Santa Casa de Misericórdia do Rio de Janeiro (1890/1911)*. Niterói, dissertação de mestrado, PPGH/UFF, 1991, mimeo.; SILVA, M. B. Nizza da. *Filantropia e imigração: a Caixa de Socorros D. Pedro V*. Rio de Janeiro, Fundação da Real e Benemerita Sociedade Portuguesa Caixa de Socorros D. Pedro V, 1990; BOSCHI, Caio C. *Os leigos e o poder: irmandades leigas e política colonizadora em Minas Gerais*. São Paulo, Ática, 1986..

⁸ HONORATO, *op. cit.*, 1995.

⁹ IAMAMOTO e CARVALHO, *op. cit.*, 1985; NETTO, *op. cit.*, 1991.

¹⁰ HONORATO, *op. cit.*, 1987; FONSECA, *op. cit.*, 1989; BRANDÃO, A. A. *Executivo estadual e políticas públicas no antigo estado do Rio de Janeiro (1950/54)*:

- um estudo do segundo governo Amaral Peixoto. Dissertação de Mestrado, Rio de Janeiro, IFCS/UF RJ, 1992, mimeo.
- ¹¹ WEFFORT, Francisco C. *O populismo na política brasileira*. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1978.
- ¹² VELHO, Otávio Guilherme. *Capitalismo autoritário e campesinato*. São Paulo, Difel, 1976; VIANNA, Luiz Werneck. *Liberalismo e sindicato no Brasil*. 2ª edição. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1978.
- ¹³ GOMES, Leila M. A. *Assistência social no estado do Rio de Janeiro: o significado histórico da Escola de Serviço Social da Universidade Federal Fluminense no período de 1945/64*. Tese de Doutorado, São Paulo, PUC, 1994, mimeo.
- ¹⁴ MELLO, João Manuel Cardoso. *O capitalismo tardio*. São Paulo, Brasiliense, 1988.
- ¹⁵ DRAIBE, *op. cit.*, 1985.
- ¹⁶ HONORATO, *op. cit.*, 1987.
- ¹⁷ Por exemplo FURTADO, *op. cit.*, 1964.
- ¹⁸ HONORATO e BEAUCLAIR, *op. cit.*, 1985.
- ¹⁹ COSTA, *op. cit.*, 1995; GOMES, *op. cit.*, 1994; FREIRE, *op. cit.*, 1994.
- ²⁰ GRAMSCI, Antonio. *Antologia*. 4ª ed. México, 1978.
- ²¹ BORDIEU, Pierre. *A economia das trocas simbólicas*. São Paulo, Perspectiva, 1973; BORDIEU, Pierre. *La noblesses d'Etat: Grandes écoles et esprit de corps*. Paris, Minuit, 1989; MENDONÇA, Sonia R. de. *Ruralismo: agricultura, poder e estado na Primeira República*. Tese de Doutorado, São Paulo, FFLCH/ USP, 1990, 2 vol., mimeo; MENDONÇA, Sonia R. *Saber e poder no Brasil: o ensino agrícola na Primeira República*. Rio de Janeiro, CNPq, Relatório Final de Pesquisa, 1994, mimeo; MENDONÇA, Sonia R. "Ensino agrônômico: saber, classe dominante e Estado na Primeira República". In *Cadernos do ICHF* nº 71, Rio de Janeiro, ICHF/UFF, abril/1995.
- ²² PINHEIRO, Maria Esolina. *Serviço social: uma interpretação do pioneirismo no Rio de Janeiro*. Rio de Janeiro, UERJ, 1985.
- ²³ NETTO, *op. cit.*, 1992.
- ²⁴ VALLA, Victor Vincent (org.). *Educação e favela*. Petrópolis, Vozes, 1986.